A CONVENÇÃO SOBRE COOPERAÇÃO
PARA A PROTEÇÃO E O
APROVEITAMENTO SUSTENTÁVEL
DAS ÁGUAS DAS BACIAS
HIDROGRÁFICAS LUSO-ESPANHOLAS
E O PROTOCOLO ADICIONAL,
ASSINADOS EM ALBUFEIRA EM 30
DE NOVEMBRO DE 1998

Bem-vindos ao segundo volume de 2023 que encerra este ano editorial dedicando um Número Especial aos 25 anos de assinatura da Convenção de Albufeira (CA). Torna-se desnecessário reforçar a importância diplomática e política de que a CA se reveste na regulação dos usos das águas internacionais em Portugal e Espanha. Assim como é redundante relembrar que todo o quadro de planeamento dos recursos hídricos nacionais nas regiões hidrológicas ibéricas tem sido enquadrado por esta Convenção, ainda que nem sempre esse enquadramento tenha sido claro e eficaz.

Para este Número Especial, contámos com a preciosa contribuição de vários protagonistas diretos na assinatura da Convenção e na preparação da mesma, em 1998. Esta edição estrutura-se em torno de 4 secções: Testemunhos; Editoriais Convidados; Artigos de Opinião; e Aquajuris.

Na secção dos 'Testemunhos', aplaudimos, em primeiro lugar, a peça da Dra. Elisa Ferreira, atualmente Comissária Europeia (Coesão e Reformas) e que era, em 1998 Ministra do Ambiente do XIII Governo Constitucional (1995 a 1999). No seu texto: 25 anos da Convenção de Albufeira, a Dra. Elisa Ferreira traz-nos um enquadramento da assinatura da CA, no âmbito dos objetivos complexos e amplos na gestão do recurso essencial que é a água no contexto europeu, tanto em 1998, como agora. Chamando a atenção para o interesse que a solução que Portugal e Espanha adotaram, no quadro da União Europeia, sobretudo quando se discutia nessa altura em Bruxelas todo o enquadramento e conceitos que vieram a enformar a Diretiva Quadro da Água, aprovada em 2000. Este testemunho realça também como adquiriram uma relevância fundamental os princípios da integralidade das bacias hidrográficas e da decorrente limitação à liberdade total na utilização do recurso comum, de onde decorre a indispensabilidade de cooperação internacional para atingir objetivos gerais de sustentabilidade. O segundo testemunho é-nos dado pelo dirigente da Agência Portuguesa do Ambiente (APA), Engenheiro José Pimenta Machado que, no texto: Cooperação e Concertação Luso-Espanhola na Gestão Sustentável dos Rios Internacionais: Um Olhar sobre a Convenção de Albufeira, refere a atualidade do texto da Convenção e celebra o momento como oportuno para homenagear os negociadores que a redigiram e os políticos que a tornaram possível, reconhecendo a sua visão e coragem. O Engenheiro Pimenta Machado relembra ainda a necessidade de rever e melhorar as ações de aplicação da Convenção e o investimento em mais meios que permitam aprofundar o disposto no seu texto original.

Na secção de 'Editoriais Convidados', esta edição especial conta com os contributos de dois dirigentes da Administração Pública que, à data, estiveram direta e intensamente envolvidos no processo de preparação técnica e política da assinatura da Convenção de Albufeira entre Portugal e Espanha. Os contributos do Engenheiro Pedro Cunha Serra e do Professor António Gonçalves Henriques, à data Presidente e Vice-Presidente do Instituto da Água, respetivamente, relatam factos e memórias desse acontecimento. O Engenheiro Pedro Serra traça no seu texto: No 25º aniversário da Convenção de Albufeira, breve apontamento histórico, todo o historial dos antecedentes da CA e da sua preparação, incindindo em particular na questão do regime de caudais consagrado depois no Protocolo Adicional, explicando a sua visão de como se chegou a esse protocolo e qual o efeito decorrente deste para o equilíbrio nas relações entre os dois Estados ibéricos. O contributo do engenheiro Pedro Serra para esta edição especial é ainda complementado com artigo adicional sobre a Convenção de Albufeira que está inserido na secção de 'Artigos de Opinião'. Num texto de reflexão: A Convenção de Albufeira de 1998 - Do utilitarismo à sustentabilidade na gestão das águas das bacias hidrográficas partilhadas entre Portugal e Espanha, Professor Gonçalves Henriques enquadra os antecedentes desta assinatura, referindo a necessidade da resolução do problema da escassez de recursos hídricos da vertente mediterrânea da Península Ibérica. Discute as alterações de paradigma desde os planos de obras hidráulicas da década de 40 e a aprovação da Diretiva Quadro da Água em 2000 e finaliza realçando a necessidade premente de reforçar a implementação da Convenção de Albufeira. Nesta secção contamos ainda com o contributo do Professor Paulo Canelas de Castro que esteve diretamente envolvido na preparação dos textos da Convenção e que aqui nos traz uma reflexão e balanço sobre o processo de preparação e negociação da mesma, no texto: A construção da convenção de Albufeira e o seu significado apontamento histórico e avaliação prospectiva.

Na seção 'Artigos de Opinião', apresentam-se cinco contributos de relevo nesta efeméride e que integram diversos aspetos ligados ao historial da Convenção. Assim, da autoria do Engenheiro Pedro Serra: Para a História da Convenção de Albufeira. Regime de caudais proposto pela Parte portuguesa para o rio Guadiana; da autoria do Engenheiro Rui Rodrigues, o artigo: A Parte que se tornou o Todo; da autoria da Doutora Amparo Sereno, o artigo: O 25 aniversário da Convenção Albufeira: ponto de situação e futuros desafios; da autoria da Engenheira Raquel Palermo, o artigo: Desafios da Convenção de Albufeira face às Alterações Climáticas; e, finalmente, da autoria do Doutor Afonso do Ó, o artigo: A Convenção que ainda está por convencionar.

A última secção deste volume 'Acquajuris', apresenta uma extensa análise jurídica da autoria do professor Paulo Canelas de Castro: A Convenção de Albufeira, revisitada 25 anos após a sua adoção: regime jurídico vivo para a gestão integrada dos recursos hídricos luso-espanhóis no século XXI. Ao longo desta, o autor que foi também interveniente direto na preparação da Convenção de Albufeira, aprecia detalhadamente o regime jurídico que antecede e sucede à Convenção de Albufeira.

A Direção da revista RH agradece a todos os Autores os Artigos, Editoriais Convidados e Testemunhos com que generosamente contribuíram para a construção deste volume de celebração dos 25 anos da assinatura da Convenção de Albufeira.

Desejamos a todos uma leitura profícua e inspiradora sobre este importante instrumento de política da água na Península Ibérica.

Susana Neto

Diretora da Revista Recursos Hídricos